

Типовые нарушения и необходимые разъяснения по их недопущению

В рамках проведения методической работы с объектами надзора, направленной на предотвращение нарушений объектами надзора, Управление проанализировало проведённые в отчётный период 2022 года мероприятия государственного контроля (надзора) и их результаты.

В сфере связи

Задачами государственного контроля (надзора) в сфере связи являются обеспечение целостности, безопасности и устойчивости функционирования сетей связи, соблюдение пользователями радиочастотного спектра порядка его использования, требований, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, а также выявление не разрешенных к эксплуатации РЭС.

Задачи выполняются на основании утвержденного плана деятельности Управления Роскомнадзора по Республике Коми. При этом приоритет отдаётся мероприятиям систематического наблюдения, что позволяет существенно сократить административную нагрузку на поднадзорных лиц.

При проведении мероприятий с объектами надзора, направленных на предотвращение нарушений в установленных сферах деятельности, как по инициативе Управления, так и по мере поступления вопросов от операторов связи, регулярно проводятся разъяснительные мероприятия, направленные на оперативное информирование заинтересованных лиц об изменениях нормативно-правовой базы, требованиях, предъявляемых надзорным органом при проведении проверок.

В целях предотвращения нарушений операторами обязательных норм и требований сотрудники Управления:

- по окончанию плановых (внеплановых) мероприятий государственного контроля (надзора) проводят с проверяемым лицом анализ выявленных нарушений (при наличии таких нарушений) с последующим, совместным поиском путей решения недопущения в дальнейшем подобных нарушений;

- в целях нормальной эксплуатации сетей связи сотрудники Управления, при участии в работе приёмочных комиссий по приёмке законченных строительством сетей (фрагментов сетей) связи, проводят профилактические мероприятия, направленные на повышение качества оказания услуг связи населению.

Кроме того, в контрольно-надзорной деятельности приоритет отдаётся внеплановым проверкам, организованным на основании результатов систематического наблюдения, мероприятий радиоконтроля, проводимого органами радиочастотной службы, а также по обращениям и жалобам, количество которых увеличивается, что связано с активизацией информационной работы Управления.

Для повышения квалификации сотрудников Управления государственные служащие регулярно принимают участие в семинарах, совещаниях, организуемых по инициативе ЦА Роскомнадзора, как с выездом в ЦА, так и использованием оборудования для видеоконференции.

Для повышения профессионального уровня в структурном подразделении Управления проводятся регулярные теоретические занятия по применению законодательства РФ, методических разъяснений по вопросам применения административных регламентов Роскомнадзора в установленных сферах деятельности Роскомнадзора по исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг.

В течение отчетного периода предписания об устранении выявленных нарушений в сфере связи не выдавались.

С начала 2022 года выдано 19 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в сфере связи.

Выявленные нарушения в сфере связи, выявленные как в ходе мероприятий по контролю (надзору), так и вне таких мероприятий представлены в таблице.

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Кол-во
1	Использование не зарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения	п. 5 ст. 22 ФЗ от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи"	13.4 (2) [Связь]	41
2	Нарушение порядка использования радиочастотного спектра; использование радиочастотного спектра без специального разрешения	п. 1 ст. 24 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ	13.4 (3) [Связь]	24
3	Нарушение (невыполнение) условий, установленных при присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов	п. 1 ст. 24 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ	13.4 (3) [Связь]	29
4	Несвоевременная или неполная уплата оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания	п. 5 ст. 60 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»	13.38 [связь]	1
5	Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию	ст. 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»	6.17 (2) [Связь]	1
6	Нарушение правил оказания услуг почтовой связи	п. 8, п. 34 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234	14.1 (3) [Связь]	3
7	Непредоставление сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания	п.1 Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. № 41	14.1 (3) [Связь]	2

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Кол-во
8	Неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	п. 5 ст. 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»	13.34 (1)	1
			Итого	102

По нарушениям, выявленным как в ходе мероприятий по контролю, так и вне таких мероприятий, возбуждение административных дел в сфере связи согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 не было. По результатам мониторинга радиоконтроля в 4-м квартале направлялись «Письма о недопустимости нарушений» с обязательным отчетом о проведенных мероприятиях по устранению нарушений. материалам радио в соответствии со статьёй 13.4 КоАП РФ по информации органов радиочастотной службы, представленной по результатам мероприятий. Часть материалов направлена в УФСБ России по Республике Коми для проведения мероприятий в их компетенции.

По нарушениям, выявленным как в ходе мероприятий по контролю, так и вне таких мероприятий, возбуждено 102 административных дел в сфере связи. Наибольшее количество административных дел – 91, возбуждено в соответствии со статьёй 13.4 КоАП РФ по информации органов радиочастотной службы, представленной по результатам мероприятий радиоконтроля.

По рассмотренным делам с начала года наложено административных наказаний в виде штрафа на сумму в 690,5 тысяч рублей, в т.ч. 640,5 тысяч рублей наложено по материалам радиоконтроля радиочастотной службы - уплачены в установленные сроки.

В отчетный период также было рассмотрено 3 (три) протокола МВД по Республике Коми по части 2 статьи 13.4. КоАП РФ (мероприятие проводилось совместно со специалистами Управления по Республике Коми ФГУП «ГРЧЦ» в СЗФО), по итогам на физические лица наложены штрафы в размере 1500 руб.00.коп. (по 500 руб. на каждое ФЛ).

В целях снижения административной нагрузки на поднадзорных лиц, при вынесении постановлений о привлечении к административной ответственности лиц, совершивших правонарушение впервые, Управлением применяются положения ст. 4.1.1 КоАП РФ. При направлении административных дел в суд, в обязательном порядке указывается в протоколах об административном правонарушении вид субъекта предпринимательства с приложением выписки и Единого реестра субъектов среднего и малого предпринимательства.

В сфере связи в течение отчетного периода 2022 года проведено 905 мероприятий профилактической направленности:

Всего	из них зарегистрированных в налоговых органах на подведомственной территории	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	Всего	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог
	28	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

3.1. Типовые нарушения и необходимые разъяснения по их недопущению

В сфере массовых коммуникаций

Выявленные 177 нарушений представлены в таблицах по сферам контроля:

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
1	Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов	ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»	13.23	5
2	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения	ст. 31.7 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»	19.5 (1)	4
3	Неосуществление вещания более 3 месяцев	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1
4	Несоблюдение объемов вещания	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	11

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
5	Несоблюдение даты начала вещания	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	2
6	Нарушение территории распространения телеканала и радиоканала	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1
7	Нарушение периодичности и времени вещания	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	6
8	Несоблюдение требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1
9	Несоблюдение требования об обеспечении доступности для инвалидов по слуху продукции средства массовой информации	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
10	Непредставление или несвоевременное представление лицензиатом сведений (информации) о реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменении его наименования, места его нахождения либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, изменения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	19.7	2
11	Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию	Глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. №436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"	13.21 (2)	1
12	Нарушение порядка объявления выходных данных	Статья 27 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	13.22	3
Итого в сфере вещания				38
1	Невыход средства массовой информации в свет более одного года	ст. 15 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1	-	4
2	Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов	статьи 7 и 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов"	13.23	52
3	Непредоставление устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации	ст. 20 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1	13.23	3
4	Неуведомление об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации	ст. 11 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1	13.23	18

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
5	Нарушение порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов	ст. 20 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	-	50
6	Злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" или об организации, включенной в опубликованный единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.	Статья 4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	13.15 ч. 2	2
7	Нарушение порядка объявления выходных данных в выпуске средства массовой информации	Статья 27 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	13.22	6
8	Опубликование в средствах массовой информации программ теле - и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции	часть 4.1 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"	13.21 (2.1)	2

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
9	Распространение на территории Российской Федерации сообщений и материалов иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента	ст. 25.1 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	19.34.1 (1)	2
<i>Итого в сфере СМИ</i>				139
ИТОГО				177

За 2022 года наиболее часто встречающимся нарушением являются нарушения статьи 7 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» и статьи 20 Федерального закона от 24.12.2004 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Причины нарушения: учредители, главные редакторы и вещатели не внимательно следят за деятельностью СМИ, допуская вышеуказанные нарушения.

В сфере защиты прав субъектов персональных данных.

Выявленные нарушения представлены в таблицах по сферам контроля:

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
1.	Несоблюдение оператором условий, обеспечивающих сохранность персональных данных и исключающих несанкционированный к ним доступ	п. 15 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации"	13.11 (6) [ПД]	1
2.	Отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ	п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации"	-	1
3.	Несоблюдение оператором требований по информированию лиц, осуществляющих обработку персональных данных без использования средств автоматизации	п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации"	-	1
4.	Обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных Федеральным законом "О персональных данных"	ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	13.11 (1) [ПД]	16
5.	Непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных дан-	ч. 1 ст.18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	-	1

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
	ных" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами			
6.	Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде в части непредставления Уполномоченному органу по защите прав субъектов персональных данных, по запросу и в установленные сроки, информации, необходимой для реализации его полномочий	ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	19.7 [ПД]	1
7.	Представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения	ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	19.7 [ПД]	4
8.	Нарушение оператором обязательных требований при обработке персональных данных в рамках трудовых отношений в части отсутствия документов, подтверждающих ознакомление работников и их представителей с документами работодателя, устанавливающими порядок хранения и использования персональных данных работников	п. 8 ст. 86 Трудового кодекса Российской Федерации	-	1
9.	Несоблюдение оператором требований по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения), извлечения персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации	ч. 5 ст. 18 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»	13.11 (8) [ПД]	5
10.	Обработка (распространение) персональных данных без согласия в письменной форме субъекта персональных данных	ч. 1 ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»	13.11 (2) [ПД]	9
11.	Непредоставление контролируемым лицом доказательств законности распространения или иной обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, в случае раскрытия персональных данных неопределенному кругу лиц самим субъектом персональных данных без предоставления оператору согласия на обработку таких персональных данных	часть 2 статьи 10.1 1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»	13.11 (2) [ПД]	2
12.	Непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных	ч. 2 ст.18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»	13.11 (3) [ПД]	9
13.	Обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных	ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»	13.11 (1) [ПД]	1
ИТОГО				52

Наиболее часто встречающимся нарушением являются следующие нарушения:

- ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» - обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных

Федеральным законом «О персональных данных», в основном выявляемые при проведении мероприятий систематического наблюдения в сети Интернет. Операторами при размещении форм обратной связи не предоставляется дать согласие на обработку его персональных данных, предоставленных при обращении к Оператору;

- ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»- Непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных при обработке персональных данных посредством сети Интернет;

- ч. 1 ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»- Обработка (распространение) персональных данных без согласия в письменной форме субъекта персональных данных при обработке персональных данных посредством сети Интернет и размещения фотографий работников на сайте организаций;

- ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» – представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения. Причины нарушения: операторы не отслеживают изменения требований законодательства, работа ответственных лиц за обработку персональных данных налажена на недостаточном уровне. Встречаются случаи не доведения или доведения некорректной информации до руководителей операторов в связи со сменной или недостаточной компетентностью ответственного лица присутствующего на профилактическом мероприятии. Кроме того, имеют место случаи явного нежелания со стороны операторов приводить деятельность в соответствие с требованиями законодательства, часто операторы ссылаются на недостаточный уровень финансирования для работы в данном направлении деятельности.

В целях информирования заинтересованных сторон о необходимости представлять сведения в установленные сроки, на сайте Управления, а также на сайтах муниципальных органов и государственных органах власти Республики Коми регулярно размещается информация.

С целью повышения правовой грамотности в сфере персональных данных специалистами Управления проводятся обучающие занятия с Операторами, проводится устные и письменное консультирование.