

Типовые нарушения и необходимые разъяснения по их недопущению

В рамках проведения методической работы с объектами надзора, направленной на предотвращение нарушений объектами надзора, Управление проанализировало проведённые в отчётный период 2022 года мероприятия государственного контроля (надзора) и их результаты.

В сфере связи

Задачами государственного контроля (надзора) в сфере связи являются обеспечение целостности, безопасности и устойчивости функционирования сетей связи, соблюдение пользователями радиочастотного спектра порядка его использования, требований, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, а также выявление не разрешенных к эксплуатации РЭС.

Задачи выполняются на основании утвержденного плана деятельности Управления Роскомнадзора по Республике Коми. При этом приоритет отдаётся мероприятиям систематического наблюдения, что позволяет существенно сократить административную нагрузку на поднадзорных лиц.

При проведении мероприятий с объектами надзора, направленных на предотвращение нарушений в установленных сферах деятельности, как по инициативе Управления, так и по мере поступления вопросов от операторов связи, регулярно проводятся разъяснительные мероприятия, направленные на оперативное информирование заинтересованных лиц об изменениях нормативно-правовой базы, требованиях, предъявляемых надзорным органом при проведении проверок.

В целях предотвращения нарушений операторами обязательных норм и требований сотрудники Управления:

- по окончанию плановых (внеплановых) мероприятий государственного контроля (надзора) проводят с проверяемым лицом анализ выявленных нарушений (при наличии таких нарушений) с последующим, совместным поиском путей решения недопущения в дальнейшем подобных нарушений;

- в целях нормальной эксплуатации сетей связи сотрудники Управления, при участии в работе приёмочных комиссий по приёмке законченных строительством сетей (фрагментов сетей) связи, проводят профилактические мероприятия, направленные на повышение качества оказания услуг связи населению.

Кроме того, в контрольно-надзорной деятельности приоритет отдаётся внеплановым проверкам, организованным на основании результатов систематического наблюдения, мероприятий радиоконтроля, проводимого органами радиочастотной службы, а также по обращениям и жалобам, количество которых увеличивается, что связано с активизацией информационной работы Управления.

Для повышения квалификации сотрудников Управления государственные служащие регулярно принимают участие в семинарах, совещаниях, организуемых по инициативе ЦА Роскомнадзора, как с выездом в ЦА, так и использованием оборудования для видеоконференции.

Для повышения профессионального уровня в структурном подразделении Управления проводятся регулярные теоретические занятия по применению законодательства РФ, методических разъяснений по вопросам применения административных регламентов Роскомнадзора в установленных сферах деятельности Роскомнадзора по исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг.

В течение отчетного периода предписания об устранении выявленных нарушений в сфере связи не выдавались.

Выдано 19 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в сфере связи.

Выявленные нарушения в сфере связи, выявленные как в ходе мероприятий по контролю (надзору), так и вне таких мероприятий представлены в таблице.

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Кол-во
1	Использование не зарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения	п. 5 ст. 22 ФЗ от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи"	13.4 (2) [Связь]	38
2	Нарушение порядка использования радиочастотного спектра; использование радиочастотного спектра без специального разрешения	п. 1 ст. 24 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ	13.4 (3) [Связь]	25
3	Нарушение (невыполнение) условий, установленных при присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов	п. 1 ст. 24 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ	13.4 (3) [Связь]	9
4	Несвоевременная или неполная уплата оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания	п. 5 ст. 60 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»	13.38 [связь]	1
5	Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию	ст. 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»	6.17 (2) [Связь]	1
6	Нарушение правил оказания услуг почтовой связи	п. 8, п. 34 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234	14.1 (3) [Связь]	1
7	Непредоставление сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания	п.1 Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. № 41	14.1 (3) [Связь]	1
Итого				76

По нарушениям, выявленным как в ходе мероприятий по контролю, так и вне таких мероприятий, возбуждено 99 административных дел в сфере связи. Наибольшее количество административных дел – 91, возбуждено в соответствии со статьёй 13.4 КоАП РФ по информации органов радиочастотной службы, представленной по результатам мероприятий радиоконтроля.

По рассмотренным делам наложено административных наказаний в виде штрафа на сумму в 669,0 тысяч рублей.

В целях снижения административной нагрузки на поднадзорных лиц, при вынесении постановлений о привлечении к административной ответственности лиц, совершивших правонарушение впервые, Управлением применяются положения ст. 4.1.1 КоАП РФ. При направлении административных дел в суд, в обязательном порядке указывается в протоколах об административном правонарушении вид субъекта предпринимательства с приложением выписки и Единого реестра субъектов среднего и малого предпринимательства.

В сфере связи в течение отчетного периода 2022 года проведено 431 мероприятие профилактической направленности:

- для неопределенного круга лиц проведено 26 мероприятий, в рамках которых было размещено 26 интернет-сообщений профилактической направленности для неопределенного круга лиц, касающихся разъяснения вопросов применения действующего законодательства в сфере связи и ответственности лиц за нарушение обязательных требований;

- было проведено 1 профилактическое мероприятие для определенного круга лиц, проведенных в форме рабочих встреч и «круглых столов»;

- было проведено 404 адресных профилактических мероприятий (направление отдельным гражданам или организациям напоминания, разъяснения - письма, в том числе электронные; индивидуальные встречи, беседы, в том числе и с использованием телефонной связи, электронной почты, по итогам проведенных мероприятий и применения пресекательных мер, информационные письма).

В 1-м квартале 2022 года продолжалась работа с юридическими лицами, оказывающими услуги по предоставлению доступа к сети Интернет по вопросам противодействия экстремистской деятельности (исполнение операторами связи Постановления Правительства РФ от 26.10.2012 года № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено»).

По результатам мониторинга установлено, что операторами связи, в основном, исполняются требования Постановления Правительства РФ от 26.10.2012 года № 1101, в течение отчетного периода 2022 года Акты о нарушении операторами связи обязательных требований не поступали.

Основные сведения по мониторингу соблюдения требований Постановления Правительства РФ от 26.10.2012 года № 1101 в 2022 году представлены в таблице:

ОКЗБЫ- вающих услугу по предо- ставле- нию доступа к сети ценных ТУ Роском- надзора монито- ринга, рас- смот-	Результаты рассмотрения ТУ	Принятые меры	Решения судов
---	----------------------------	------------------	---------------

Всего	из них зарегистрированных в налоговых органах на подведомственной территории	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	Всего	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог	За отчётный квартал	нарастающий итог
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
28	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

В сфере массовых коммуникаций

Выявленные **35** нарушений представлены в таблицах по сферам контроля:

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
1	Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов	ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»	13.23	1
2	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения	ст. 31.7 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»	19.5 (1)	3
3	Неосуществление вещания более 3 месяцев	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
4	Несоблюдение объемов вещания	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1
5	Несоблюдение даты начала вещания	ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529	14.1 (3)	1

Итого в сфере вещания

7

1	Невыход средства массовой информации в свет более одного года	ст. 15 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1	-	2
2	Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов	статьи 7 и 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов"	13.23	11
3	Непредоставление устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации	ст. 20 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1	13.23	2
4	Неуведомление об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации	ст. 11 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" от 27.12.1991 № 2124-1	13.23	1
5	Нарушение порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов	ст. 20 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	-	10

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
6	Злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" или об организации, включенной в опубликованный единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.	Статья 4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации"	13.15 ч. 2	2
<i>Итого в сфере СМИ</i>				28
ИТОГО				35

За 1 квартал 2022 года наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение статьи 7 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

Причины нарушения: учредители, главные редакторы и вещатели не внимательно следят за деятельностью СМИ, допуская вышеуказанные нарушения.

В сфере защиты прав субъектов персональных данных.

Выявленные нарушения представлены в таблицах по сферам контроля:

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
1.	Несоблюдение оператором условий, обеспечивающих сохранность персональных данных и исключаящих несанкционированный к ним доступ	п. 15 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации"	13.11 (6) ПД	2
2.	Отсутствие у оператора места (мест) хранения	п. 13 постановления Правитель-	-	1

№ п/п	Вид нарушения	Нарушенный НПА	КОАП	Всего
	персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ	ства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации"		
3.	Несоблюдение оператором требований по информированию лиц, осуществляющих обработку персональных данных без использования средств автоматизации	п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. № 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации"	-	1
4.	Обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных Федеральным законом "О персональных данных"	ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	13.11 (1) [ПД]	3
5.	Непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами	ч. 1 ст.18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	-	1
6.	Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде в части непредставления Уполномоченному органу по защите прав субъектов персональных данных, по запросу и в установленные сроки, информации, необходимой для реализации его полномочий	ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	19.7 [ПД]	1
7.	Представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения	ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	19.7 [ПД]	3
8.	Нарушение оператором обязательных требований при обработке персональных данных в рамках трудовых отношений в части отсутствия документов, подтверждающих ознакомление работников и их представителей с документами работодателя, устанавливающими порядок хранения и использования персональных данных работников	п. 8 ст. 86 Трудового кодекса Российской Федерации	-	1
9.	Обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных	ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"	13.11 (1) [ПД]	1
ИТОГО				14

Наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» – Представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения. Причины нарушения: операторы не отслеживают изменения требований законодательства, работа ответственных лиц за обработку персональных данных налажена

на недостаточном уровне. Встречаются случаи не доведения или доведения некорректной информации до руководителей операторов в связи со сменной или недостаточной компетентностью ответственного лица присутствующего на профилактическом мероприятии. Кроме того, имеют место случаи явного нежелания со стороны операторов приводить деятельность в соответствие с требованиями законодательства, часто операторы ссылаются на недостаточный уровень финансирования для работы в данном направлении деятельности.

В целях информирования заинтересованных сторон о необходимости представлять сведения в установленные сроки, на сайте Управления, а также на сайтах муниципальных органов и государственных органах власти Республики Коми регулярно размещается информация.

В целом по Управлению.

В качестве основного информационного пространства для размещения сведений общественно-аналитического характера Управление Роскомнадзора по Республике Коми использует ресурс официального сайта Управления <http://11.rkn.gov.ru/>. Данный ресурс используется для размещения новостных сообщений, освещения основных вопросов деятельности Управления.

Помимо официального сайта Управления, наиболее значимая информация новостного характера публикуется также и на официальном сайте Роскомнадзора (<http://rkn.gov.ru/>).

В целях профилактики нарушений, наиболее часто встречающихся при проведении систематического наблюдения СМИ, ведутся разъяснительные беседы с редакциями СМИ, проводятся тематические семинары.

Ежеквартально в СМИ размещается объявление о необходимости выполнения государственными и муниципальными органами, юридическими и физическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Республики Коми и являющимися операторами по обработке персональных данных требований статьи 22 Федерального закона «О персональных данных».

В целях профилактики нарушений по непредставлению в срок запрашиваемой информации, Управление формировало шаблон запросов, где оператор информирован о сроках предоставления информации и о последствиях при пропуске сроков по запросам

Информационные материалы справочного, новостного характера, касающиеся деятельности, как самого Управления, так и ЦА Роскомнадзора, освещаются также посредством размещения на информационном стенде Управления Роскомнадзора по Республике Коми.