

Типовые нарушения и необходимые разъяснения по их недопущению

В рамках проведения методической работы с объектами надзора, направленной на предотвращение нарушений объектами надзора, Управление проанализировало проведённые в отчётный период 2023 года мероприятия государственного контроля (надзора) и их результаты.

В сфере связи

Задачами государственного контроля (надзора) в сфере связи являются обеспечение целостности, безопасности и устойчивости функционирования сетей связи, соблюдение пользователями радиочастотного спектра порядка его использования, требований, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, а также выявление не разрешенных к эксплуатации РЭС.

Задачи выполняются на основании утвержденного плана деятельности Управления Роскомнадзора по Республике Коми. При этом приоритет отдаётся мероприятиям мониторинга безопасности, что позволяет существенно сократить административную нагрузку на поднадзорных лиц.

При проведении мероприятий с объектами надзора, направленных на предотвращение нарушений в установленных сферах деятельности, как по инициативе Управления, так и по мере поступления вопросов от операторов связи, регулярно проводятся разъяснительные мероприятия, направленные на оперативное информирование заинтересованных лиц об изменениях нормативно-правовой базы, требованиях, предъявляемых надзорным органом при проведении проверок.

В целях предотвращения нарушений операторами обязательных норм и требований сотрудники Управления:

- по окончанию плановых (внеплановых) мероприятий государственного контроля (надзора) проводят с проверяемым лицом анализ выявленных нарушений (при наличии таких нарушений) с последующим, совместным поиском путей решения недопущения в дальнейшем подобных нарушений;

- в целях нормальной эксплуатации сетей связи сотрудники Управления, при участии в работе приёмочных комиссий по приёмке законченных строительством сетей (фрагментов сетей) связи, проводят профилактические мероприятия, направленные на повышение качества оказания услуг связи населению.

Кроме того, в контрольно-надзорной деятельности приоритет отдаётся внеплановым проверкам, организованным на основании результатов мониторинга безопасности, мероприятий радиоконтроля, проводимого органами радиочастотной службы, а также по обращениям и жалобам, количество которых увеличивается, что связано с активизацией информационной работы Управления.

Для повышения квалификации сотрудников Управления государственные служащие регулярно принимают участие в семинарах, совещаниях, организуемых по инициативе ЦА Роскомнадзора, как с выездом в ЦА, так и использованием оборудования для видеоконференции.

Для повышения профессионального уровня в структурном подразделении Управления проводятся регулярные теоретические занятия по применению законодательства РФ, методических разъяснений по вопросам применения административных регламентов Роскомнадзора в установленных сферах деятельности Роскомнадзора по исполнению государственных функций и оказанию государственных услуг.

В течение отчетного периода предписания об устранении выявленных нарушений в сфере связи не выдавались.

С начала 2023 года выдано 23 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в сфере связи.

Выявленные нарушения в сфере связи, выявленные как в ходе мероприятий по контролю (надзору), так и вне таких мероприятий представлены в таблице.

| № п/п | Вид нарушения | Нарушенный НПА | КОАП | Кол-во |
|-------|--|---|------------------|--------|
| 1 | Использование не зарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения | п. 5 ст. 22 ФЗ от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" | 13.4 (2) [Связь] | 13 |
| 2 | Нарушение порядка использования радиочастотного спектра; использование радиочастотного спектра без специального разрешения | п. 1 ст. 24 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ | 13.4 (3) [Связь] | 42 |
| 3 | Нарушение (невыполнение) условий, установленных при присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов | п. 1 ст. 24 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ | 13.4 (3) [Связь] | 7 |
| 4 | Несвоевременная или неполная уплата оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания | п. 5 ст. 60 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» | 13.38 [связь] | 0 |
| 5 | Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию | ст. 14 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» | 6.17 (2) [Связь] | 0 |
| 6 | Нарушение правил оказания услуг почтовой связи | п. 8, п. 34 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 № 234 | 14.1 (3) [Связь] | 1 |
| 7 | Нарушение обязательных требований при оказании универсальных услуг связи | п. 5 Требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи при оказании универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов, многофункциональных устройств, информационных киосков (инфоматов) и аналогичных устройств, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.09.2015 № 371 | 14.1 (3) [Связь] | 0 |

| № п/п | Вид нарушения | Нарушенный НПА | КОАП | Кол-во |
|-------|--|--|------------------|-----------|
| 8 | Непредоставление сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания | п.1 Порядка предоставления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. № 41 | 14.1 (3) [Связь] | 0 |
| 9 | Нарушение требований по внедрению системы оперативно-розыскных мероприятий | п.2 ст.64 Федерального закона РФ от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» | 14.1 (4) [Связь] | 2 |
| 10 | Неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций | п. 5 ст. 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» | 13.34 (1) | 0 |
| | | | Итого | 65 |

По результатам мониторинга радиоконтроля в 1-м, во 2-м и в 3-м кварталах направлялись «Письма о недопустимости нарушений» с обязательным отчетом о проведенных мероприятиях по устранению нарушений. материалам радио в соответствии со статьёй 13.4 КоАП РФ по информации органов радиочастотной службы, представленной по результатам мероприятий. Часть материалов направлена в УФСБ России по Республике Коми для проведения мероприятий в их компетенции.

По нарушениям, выявленным как в ходе мероприятий по контролю, так и вне таких мероприятий, возбуждено 203 административных дел в сфере связи. Наибольшее количество административных дел – 200, возбуждено в соответствии со статьёй 13.4 КоАП РФ по информации органов радиочастотной службы, представленной по результатам мероприятий радиоконтроля.

По рассмотренным делам с начала года наложено административных наказаний в виде штрафа на сумму в 1 508 700 рублей, в т.ч. 1 504 700 рублей наложено по материалам радиоконтроля радиочастотной службы - уплачены в установленные сроки.

В целях снижения административной нагрузки на поднадзорных лиц, при вынесении постановлений о привлечении к административной ответственности лиц, совершивших правонарушение впервые, Управлением применяются положения ст. 4.1.1 КоАП РФ. При направлении административных дел в суд, в обязательном порядке указывается в протоколах об административном правонарушении вид субъекта предпринимательства с приложением выписки и Единого реестра субъектов среднего и малого предпринимательства.

В сфере связи в течение 2023 года проведено 624 мероприятия профилактической направленности:

| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------|--|---------------------|------------------|---------------------|-------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|
| Всего | из них зарегистрированных в налоговых органах на подведомственной территории | За отчётный квартал | нарастающий итог | За отчётный квартал | Всего | За отчётный квартал | нарастающий итог | За отчётный квартал | нарастающий итог | За отчётный квартал | нарастающий итог | За отчётный квартал | нарастающий итог | За отчётный квартал | нарастающий итог | За отчётный квартал | нарастающий итог |
| | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 29 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В сфере массовых коммуникаций

Выявленные 48 нарушений представлены в таблицах по сферам контроля:

| № п/п | Вид нарушения | Нарушенный НПА | КОАП | Всего |
|-------|---|--|----------|-------|
| 1 | Несоблюдение объемов вещания | ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529 | 14.1 (3) | 5 |
| 2 | Неосуществление вещания более 3 месяцев | ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529 | 14.1 (3) | 3 |
| 3 | Нарушение периодичности и времени вещания | ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529 | 14.1 (3) | 3 |

| № п/п | Вид нарушения | Нарушенный НПА | КОАП | Всего |
|------------------------------|--|--|-----------|-----------|
| 4 | Несоблюдение требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала | ст.31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации", пп."а" п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 г. № 1529 | 14.1 (3) | 1 |
| 5 | Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию | Глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. №436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" | 13.21 (2) | 1 |
| 6 | Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения | ст. 31.7 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" | 19.5 (1) | 2 |
| 7 | Нарушение порядка объявления выходных данных | Статья 27 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" | 13.22 | 3 |
| 8 | Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов | статьи 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" | 13.23 | 2 |
| Итого в сфере вещания | | | | 20 |
| 9 | Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов | статьи 7 и 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" | 13.23 | 15 |
| 10 | Нарушение порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов | ст. 20 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" | - | 13 |
| Итого в сфере СМИ | | | | 28 |
| ИТОГО | | | | 48 |

За 3 квартал 2023 года наиболее часто встречающимся нарушением являются нарушения статьи 7 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» и статьи 20 Федерального закона от 24.12.2004 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Причины нарушения: учредители, главные редакторы и вещатели не внимательно следят за деятельностью СМИ, допуская вышеуказанные нарушения.

В сфере защиты прав субъектов персональных данных.

Выявленные нарушения представлены в таблицах по сферам контроля:

| № п/п | Вид нарушения | Нарушенный НПА | КОАП | Всего |
|--------------|--|--|-------------------|-----------|
| 1. | Обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных Федеральным законом "О персональных данных" | ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" | 13.11 (1) [ПД] | 30 |
| 2. | Несоблюдение оператором требований по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения), извлечения персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации | ч. 5 ст. 18 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» | 13.11 (8) [ПД] | 4 |
| 3. | Непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных | ч. 2 ст.18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» | 13.11 (3) [ПД] | 18 |
| ИТОГО | | | | 52 |

Наиболее часто встречающимся нарушением являются следующие нарушения:

- ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» - обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных Федеральным законом «О персональных данных», в основном выявляемые при проведении мероприятий систематического наблюдения в сети Интернет. Операторами при размещении форм обратной связи не предоставляется дать согласие на обработку его персональных данных, предоставленных при обращении к Оператору;

- ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» - Непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных при обработке персональных данных посредством сети Интернет.

- ч. 5 ст. 18.1 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» - Несоблюдение оператором требований по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения), извлечения персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации.

В основном выявляемые при проведении мероприятий систематического наблюдения в сети Интернет.

С целью повышения правовой грамотности в сфере персональных данных специалистами Управления проводятся обучающие занятия с Операторами, проводится устные и письменное консультирование.